

São Paulo - Brazil - May - 22<sup>nd</sup> to 24<sup>th</sup> - 2013

# Acc4th INTERNATIONAL WORKSHOP ADVANCES IN CLEANER PRODUCTION

“INTEGRATING CLEANER PRODUCTION INTO SUSTAINABILITY STRATEGIES”

## **Proteção ambiental e uso sustentável dos recursos hídricos: as Resoluções do CONAMA e da SMA-SP no período 1984-2010**

**RIBAS, L. C. \*, BRAUER, A. L., DETTMER, M. C. M., DELMANTO, C. C.**

*Universidade Estadual Paulista “Júlio de Mesquita Filho”, Botucatu, lcribas@uol.com.br*

*Faculdade Sudoeste Paulista, Avaré, antonietalimab@hotmail.com*

*Universidade Estadual Paulista “Júlio de Mesquita Filho”, Botucatu, marianadettmer@gmail.com*

*Advocacia Delmanto, Botucatu, cassiodelmanto@uol.com.br*

*\*lcribas@fca.unesp.br*



São Paulo - Brazil - May - 22<sup>nd</sup> to 24<sup>th</sup> - 2013

# Acc4th INTERNATIONAL WORKSHOP ADVANCES IN CLEANER PRODUCTION

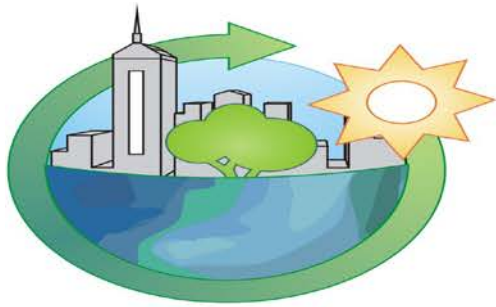
“INTEGRATING CLEANER PRODUCTION INTO SUSTAINABILITY STRATEGIES”

## OBJETIVOS

**Resoluções do CONAMA e da SMA-SP relacionadas à proteção ambiental e ao uso sustentável dos recursos hídricos**

**Papel das resoluções com respeito ao objetivo principal deste trabalho**

**Foco: Proteção ambiental e Uso Sustentável**



São Paulo - Brazil - May - 22<sup>nd</sup> to 24<sup>th</sup> - 2013

# Acc4th INTERNATIONAL WORKSHOP ADVANCES IN CLEANER PRODUCTION

“INTEGRATING CLEANER PRODUCTION INTO SUSTAINABILITY STRATEGIES”

## **MATERIAL E MÉTODOS**

### **Direito Comparado**

Metodologia científica de comparação que busca a confrontação de direitos e Características dos sistemas legais, os institutos, as regras, as teorias e as doutrinas jurídicas

### **Revisão bibliográfica**

### **Técnica**

**Abordagem descritiva, analítica, interpretativa e comparativa**



# ACC4<sup>th</sup> **INTERNATIONAL WORKSHOP** ADVANCES IN CLEANER PRODUCTION

“INTEGRATING CLEANER PRODUCTION INTO SUSTAINABILITY STRATEGIES”

## RESULTADOS E DISCUSSÃO

Lei n 6.938 de 31 de agosto de 1981 - Dispõe sobre a **Política Nacional do Meio Ambiente**, seus fins e mecanismos de formulação e aplicação, e dá outras providências

Art 4º - A Política Nacional do Meio Ambiente **visará:**

III - ao estabelecimento de **critérios e padrões de qualidade ambiental** e de **normas relativas ao uso e manejo de recursos ambientais;**

Art 5º, Parágrafo único - As **atividades empresariais públicas ou privadas** serão exercidas em consonância com as diretrizes da Política Nacional do Meio Ambiente



# Acc4th INTERNATIONAL WORKSHOP ADVANCES IN CLEANER PRODUCTION

“INTEGRATING CLEANER PRODUCTION INTO SUSTAINABILITY STRATEGIES”

Art 6º - Os órgãos e entidades da União, dos Estados, do Distrito Federal, dos Territórios e dos Municípios, bem como as fundações instituídas pelo Poder Público, responsáveis pela proteção e melhoria da qualidade ambiental, constituirão o **Sistema Nacional do Meio Ambiente - SISNAMA**, assim estruturado:

II - **órgão consultivo e deliberativo**: o **Conselho Nacional do Meio Ambiente (CONAMA)**, com a finalidade de assessorar, estudar e propor ao Conselho de Governo, **diretrizes de políticas governamentais para o meio ambiente e os recursos naturais** e **deliberar**, no âmbito de sua competência, sobre **normas e padrões** compatíveis com o meio ambiente ecologicamente equilibrado e essencial à sadia qualidade de vida;



# ACC4<sup>th</sup> Seminar

INTERNATIONAL WORKSHOP  
ADVANCES IN CLEANER PRODUCTION

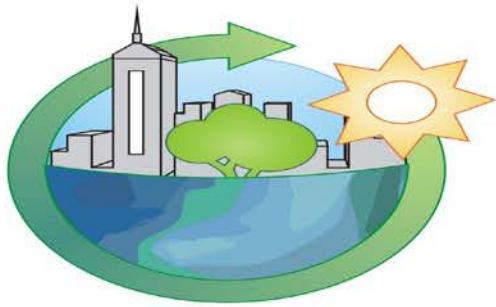
“INTEGRATING CLEANER PRODUCTION INTO SUSTAINABILITY STRATEGIES”

## Art. 6º

§ 1º - Os **Estados**, na esfera de suas competências e nas áreas de sua jurisdição, elaborarão **normas supletivas e complementares** e padrões relacionados com o meio ambiente, observados os que forem estabelecidos pelo CONAMA.

§ 2º Os **Municípios**, observadas as normas e os padrões federais e estaduais, também poderão elaborar as normas mencionadas no parágrafo anterior.





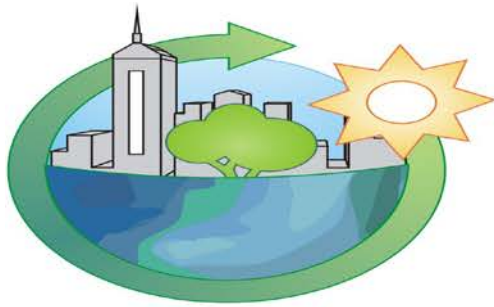
# Acc4<sup>th</sup> International Workshop Advances in Cleaner Production

“INTEGRATING CLEANER PRODUCTION INTO SUSTAINABILITY STRATEGIES”

Art. 8º **Compete** ao CONAMA:

I - estabelecer, mediante proposta do IBAMA, **normas e critérios para o licenciamento de atividades efetiva ou potencialmente poluídas**, a ser **concedido pelos Estados** e **supervisionado pelo IBAMA**;

VII - **estabelecer normas, critérios e padrões** relativos ao controle e à manutenção da qualidade do meio ambiente com vistas ao uso racional dos recursos ambientais, **principalmente os hídricos**.



# ACC4<sup>th</sup> INTERNATIONAL WORKSHOP ADVANCES IN CLEANER PRODUCTION

“INTEGRATING CLEANER PRODUCTION INTO SUSTAINABILITY STRATEGIES”

Art 9º - São **instrumentos** da **Política Nacional do Meio Ambiente:**

I - o estabelecimento de **padrões de qualidade ambiental;**

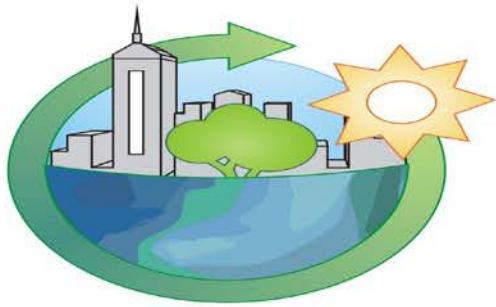
II - o **zoneamento ambiental;**

III - a **avaliação de impactos ambientais;**

IV - o **licenciamento e a revisão de atividades efetiva ou potencialmente poluidoras;**

V - os **incentivos à produção e instalação de equipamentos** e a **criação ou absorção de tecnologia, voltados para a melhoria da qualidade ambiental;**





# ACC4<sup>th</sup> INTERNATIONAL WORKSHOP ADVANCES IN CLEANER PRODUCTION

“INTEGRATING CLEANER PRODUCTION INTO SUSTAINABILITY STRATEGIES”

... Art 9º - São instrumentos da Política Nacional do Meio Ambiente:

VI - a **criação de espaços territoriais especialmente protegidos** pelo Poder Público federal, estadual e municipal, tais como áreas de proteção ambiental, de relevante interesse ecológico e reservas extrativistas;

VII - o **sistema nacional de informações sobre o meio ambiente;**

VIII - o **Cadastro Técnico Federal de Atividades e Instrumentos de Defesa Ambiental;**

IX - as penalidades disciplinares ou compensatórias ao não cumprimento das medidas necessárias à preservação ou correção da degradação ambiental.



# ACC4<sup>th</sup> **INTERNATIONAL WORKSHOP** ADVANCES IN CLEANER PRODUCTION

“INTEGRATING CLEANER PRODUCTION INTO SUSTAINABILITY STRATEGIES”

... Art 9º - São **instrumentos** da **Política Nacional do Meio Ambiente**:

X - a instituição do **Relatório de Qualidade do Meio Ambiente**, a ser divulgado anualmente pelo Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e Recursos Naturais Renováveis - IBAMA;

XI - a garantia da prestação de **informações relativas ao Meio Ambiente, obrigando-se o Poder Público a produzi-las, quando inexistentes;**

XII - o **Cadastro Técnico Federal de atividades potencialmente poluidoras e/ou utilizadoras dos recursos ambientais.**

XIII - **instrumentos econômicos**, como concessão florestal, servidão ambiental, seguro ambiental e outros.

São Paulo - Brazil - May - 22<sup>nd</sup> to 24<sup>th</sup> - 2013



# Acc4th INTERNATIONAL WORKSHOP ADVANCES IN CLEANER PRODUCTION

“INTEGRATING CLEANER PRODUCTION INTO SUSTAINABILITY STRATEGIES”

## Resoluções

**CONAMA → Governo Federal**

**SMA → Governo Estadual**



# Acc4th INTERNATIONAL WORKSHOP ADVANCES IN CLEANER PRODUCTION

“INTEGRATING CLEANER PRODUCTION INTO SUSTAINABILITY STRATEGIES”

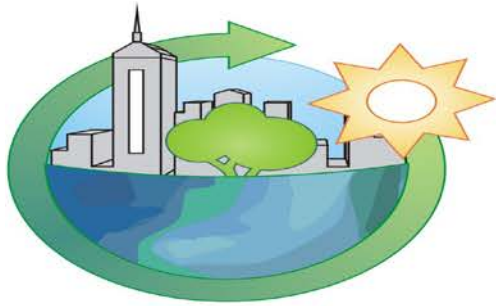
**Tab. 1. Resoluções do CONAMA que tratam da proteção ambiental e do uso sustentável dos recursos hídricos no Brasil/Estado de São Paulo (1984-2010)**

<b>Ano</b>	<b>Resolução CONAMA</b>	<b>Descrição</b>
<b>1984</b>	002	Dispõe sobre a poluição causada pelos efluentes das destilarias de álcool. Finalidade Cumprida
<b>1985</b>	001	Dispõe sobre estudos de implantação de novas destilarias de álcool nas bacias hidrográficas do Pantanal Mato-grossense. Finalidade Cumprida
	003	Dispõe sobre a criação de Comissão Especial para propor o zoneamento da Bacia Hidrográfica do Rio Paraguai. Alterada pela Resolução nº 12, de 1986
<b>1986</b>	020	Dispõe sobre a classificação das águas doces, salobras e salinas do Território Nacional. Revogada pela Resolução nº 357, de 2005.
	023	Dispõe sobre estudos das alternativas e possíveis consequências ambientais dos projetos de hidrelétricas
	024	Dispõe sobre apresentação de licenciamento de projetos de hidrelétricas pela ELETROBRÁS
<b>1988</b>	005	Dispõe sobre o licenciamento de obras de saneamento básico
	006	Dispõe sobre o licenciamento de obras de resíduos industriais perigosos. Revogada pela Resolução nº 313, de 2002

<b>Ano</b>	<b>Resolução CONAMA</b>	<b>Descrição</b>
<b>2001</b>	279	Estabelece procedimentos para o licenciamento ambiental simplificado de empreendimentos elétricos com pequeno potencial de impacto ambiental
	284	Dispõe sobre o licenciamento de empreendimentos de irrigação
<b>2004</b>	344	Estabelece as diretrizes gerais e os procedimentos mínimos para a avaliação do material a ser dragado em águas jurisdicionais brasileiras, e dá outras providências. Alterada pela Resolução nº 421, de 2010
<b>2005</b>	357	Dispõe sobre a classificação dos corpos de água e diretrizes ambientais para o seu enquadramento, bem como estabelece as condições e padrões de lançamento de efluentes, e dá outras providências. Alterada pelas Resoluções nº 370, de 2006, nº 397, de 2008, nº 410, de 2009, e nº 430, de 2011
<b>2006</b>	370	Prorroga prazo para complementação das condições e padrões de lançamento de efluentes (art. 44 da Resolução n. 357, de 17 de março de 2005). Finalidade Cumprida



Ano	Resolução CONAMA	Descrição
	380	Retifica a Resolução CONAMA Nº 375/2006 - Define critérios e procedimentos, para o uso agrícola de lodos de esgoto gerados em estações de tratamento de esgoto sanitário e seus produtos derivados, e dá outras providências
<b>2008</b>	396	Dispõe sobre a classificação e diretrizes ambientais para o enquadramento das águas subterrâneas e dá outras providências
	397	Altera o inciso II do § 4º e a Tabela X do § 5º, ambos do art. 34 da Resolução do Conselho Nacional do Meio Ambiente-CONAMA no 357, de 2005, que dispõe sobre a classificação dos corpos de água e diretrizes ambientais para o seu enquadramento, bem como estabelece as condições e padrões de lançamento de efluentes. Alterada pela Resolução nº 410, de 2009
<b>2009</b>	410	Prorroga o prazo para complementação das condições e padrões de lançamento de efluentes, previsto no art. 44 da Resolução nº 357, de 17 de março de 2005, e no Art. 3º da Resolução nº 397, de 3 de abril de 2008
	413	Dispõe sobre o licenciamento ambiental da aquicultura, e dá outras providências



# Acca4<sup>th</sup> Seminar

INTERNATIONAL WORKSHOP  
ADVANCES IN CLEANER PRODUCTION

“INTEGRATING CLEANER PRODUCTION INTO SUSTAINABILITY STRATEGIES”

**Tab. 2.** Resoluções da **SMA-SP** que tratam da proteção ambiental e do uso sustentável dos recursos hídricos no Estado de São Paulo (**1984-2010**)

<b>Ano</b>	<b>Resolução SMA</b>	<b>Descrição</b>
<b>1997</b>	CONJUNTA SMA/SAA 02	Dispõe sobre os procedimentos de licenciamento ambiental, em áreas de preservação permanente, de obras, empreendimentos e atividades de desassoreamento, construções, reforma e ampliação de tanques, açudes e barramentos de corpos d'água
	CONJUNTA SMA/SAA 04	Dispõe sobre o licenciamento ambiental dos projetos conservacionistas constantes do programa Estadual de Microbacias Hidrográficas
<b>2004</b>	39	Diretrizes gerais à caracterização do material a ser dragado para o gerenciamento de sua disposição em solo
<b>2005</b>	SAA 18	Estabelece normas para a recuperação de áreas degradadas localizadas nas microbacias hidrográficas abrangidas pelo Programa Estadual de Microbacias Hidrográficas e dá outras providências.
<b>2007</b>	53	Dispõe sobre o órgão técnico do Sistema de Planejamento e Gestão da Área de Proteção e Recuperação dos Mananciais da Bacia Hidrográfica do Guarapiranga

<b>Ano</b>	<b>Resolução SMA</b>	<b>Descrição</b>
<b>2008</b>	17	Projetos Ambientais Estratégicos da Secretaria do Meio Ambiente – Aquíferos
<b>2010</b>	14	Define as diretrizes técnicas para o licenciamento de empreendimentos em áreas potencialmente críticas para a utilização de água subterrânea
	22	Dispõe sobre a operacionalização e execução da licença ambiental
	53	Estabelece os critérios de avaliação dos Planos de Metas e Programas, elaborados pelos Municípios, no âmbito do Pacto das Águas, para o período 2009-2011, e dá providências correlatas
	CONJUNTA SS/SMA 02	Trata de procedimentos a serem adotados em casos de emergência na operação do sistema hídrico da bacia do Alto Tietê e bacias a ela interligadas

São Paulo - Brazil - May - 22<sup>nd</sup> to 24<sup>th</sup> - 2013



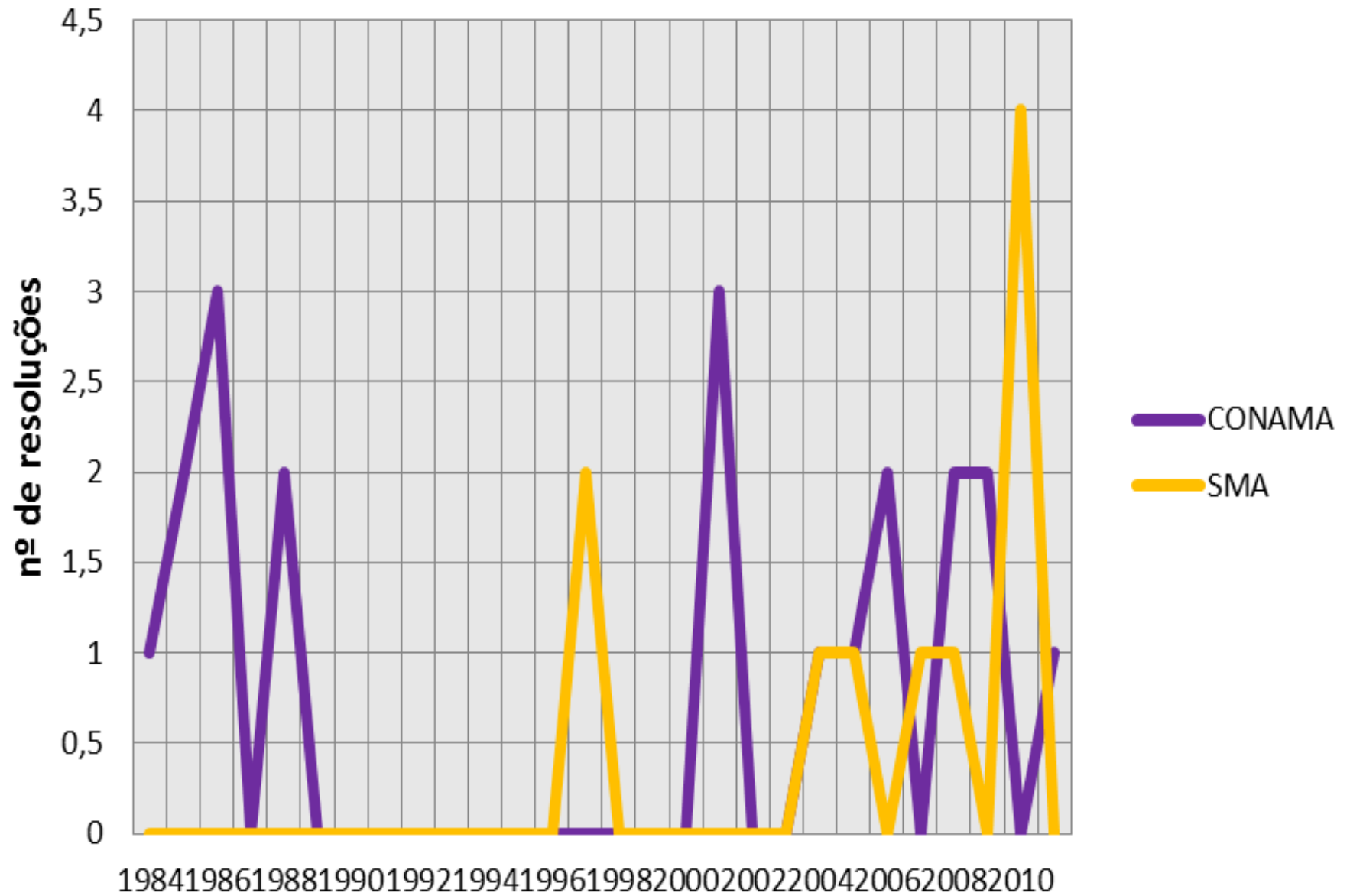
# Acc4th

INTERNATIONAL WORKSHOP  
ADVANCES IN CLEANER PRODUCTION

“INTEGRATING CLEANER PRODUCTION INTO SUSTAINABILITY STRATEGIES”

**Fig.1.** Histórico das resoluções do **CONAMA** e da **SMA-SP** sobre proteção ambiental e uso sustentável dos recursos hídricos **(1984 -2010)**

# Resoluções de Recursos Hídricos







São Paulo - Brazil - May - 22<sup>nd</sup> to 24<sup>th</sup> - 2013

# Acc4th INTERNATIONAL WORKSHOP ADVANCES IN CLEANER PRODUCTION

“INTEGRATING CLEANER PRODUCTION INTO SUSTAINABILITY STRATEGIES”

## COMENTÁRIOS FINAIS

### CONAMA

1984

**Proteção ambiental dos recursos hídricos → meio rural e setor agropecuário**

Controle e Zoneamento das atividades poluidoras e Monitoramento da qualidade ambiental (PNMA, padrões ambientais)

Avaliação de impactos ambientais e licenciamento ambiental



# Acc4th INTERNATIONAL WORKSHOP ADVANCES IN CLEANER PRODUCTION

“INTEGRATING CLEANER PRODUCTION INTO SUSTAINABILITY STRATEGIES”

## COMENTÁRIOS FINAIS

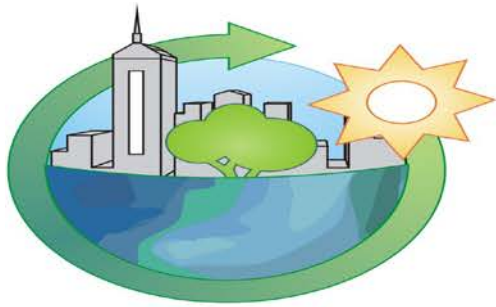
**2001**

**Celeridade** dos processos de licenciamento ambiental (foco: meio rural e setor agropecuário)

**2006**

**Uso sustentável**

**Utilização de subprodutos** dos processos de tratamento ambiental (lodo sanitário) em atividades agrícolas/no meio rural; e



São Paulo - Brazil - May - 22<sup>nd</sup> to 24<sup>th</sup> - 2013

# Acc4th INTERNATIONAL WORKSHOP ADVANCES IN CLEANER PRODUCTION

“INTEGRATING CLEANER PRODUCTION INTO SUSTAINABILITY STRATEGIES”

## COMENTÁRIOS FINAIS

### 2008-2010

Preocupação com os **recursos hídricos subterrâneos**, bem como com novas atividades agropecuárias (aquicultura)

### SMA

**Mesmo comportamento e análise histórica** entre as resoluções da SMA-SP e do CONAMA tal qual acima abordado, somente que dentro de um **diapásão temporal** (a partir do ano de **1997**, no caso paulista, e não de **1984**, no caso federal).



# Acqua4<sup>th</sup> Seminar

INTERNATIONAL WORKSHOP  
ADVANCES IN CLEANER PRODUCTION

“INTEGRATING CLEANER PRODUCTION INTO SUSTAINABILITY STRATEGIES”

## COMENTÁRIOS FINAIS

Por fim, o **comportamento histórico geral (1984-2010)** das normas do CONAMA e da SMA-SP **não permite associar**, de forma segura e inequívoca, o **uso das “resoluções”**, tanto no âmbito nacional quanto do Estado de São Paulo, ao estabelecimento de uma **política estável, constante e duradoura**, de **proteção ambiental** e de **uso sustentável dos recursos hídricos** no período analisado.



# Acc4<sup>th</sup>mic

INTERNATIONAL WORKSHOP  
ADVANCES IN CLEANER PRODUCTION

“INTEGRATING CLEANER PRODUCTION INTO SUSTAINABILITY STRATEGIES”

## REFERÊNCIAS CONSULTADAS

ANTUNES, Paulo de Bessa. **Direito ambiental**. 8 ed. – Rio de Janeiro: Editora Lumen Juris, 2005.  
BRASIL. **Constituição da república federativa do Brasil de 1988**. Disponível em:  
[http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/Constituicao/Constituicao.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/Constituicao/Constituicao.htm). Acesso em 06.04.2012.

\_\_\_\_\_. Lei n. 6.938, de 31 de agosto de 1981, Dispõe sobre a Política Nacional do Meio Ambiente, seus fins e mecanismos de formulação e aplicação, e dá outras providências. Disponível em:<[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/L6938.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/L6938.htm)>. Acesso: 04.02.2013.

\_\_\_\_\_. **Lei nº. 8.078, de 11 de setembro de 1990**. Dispõe sobre a proteção do consumidor e dá outras providências. Disponível em: [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/Leis/L8078.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/Leis/L8078.htm). Acesso em 06.04.2012.

\_\_\_\_\_. **Lei nº. 6.938, de 31 de agosto de 1981**. Dispõe sobre a Política Nacional do Meio Ambiente, seus fins e mecanismos de formulação e aplicação, e dá outras providências. Disponível em: [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/Leis/L6938.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/Leis/L6938.htm). Acesso em 06.04.2012.



# 4<sup>th</sup> INTERNATIONAL WORKSHOP ADVANCES IN CLEANER PRODUCTION

“INTEGRATING CLEANER PRODUCTION INTO SUSTAINABILITY STRATEGIES”

## REFERÊNCIAS CONSULTADAS

\_\_\_\_\_. **Lei nº. 9.433, de 8 de janeiro de 1997.** Institui a Política Nacional de Recursos Hídricos, cria o Sistema Nacional de Gerenciamento de Recursos Hídricos, regulamenta o inciso XIX do art. 21 da Constituição Federal, e altera o art. 1º da Lei nº 8.001, de 13 de março de 1990, que modificou a Lei nº 7.990, de 28 de dezembro de 1989. Disponível em: [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/Leis/L9433.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/Leis/L9433.htm). Acesso em 06.04.2012.

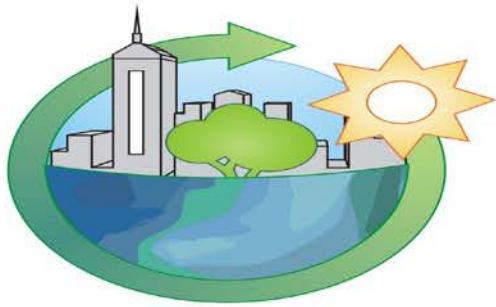
CRETELLA JÚNIOR, J. **Direito administrativo no Brasil.** Atos e contratos administrativos. Vol. III. São Paulo: Revista dos Tribunais, 1961.

MELLO, C. A. B. de. **Curso de direito administrativo.** 21 ed. São Paulo: Malheiros, 2006.

MOREIRA, A. M. F. **Poder regulamentar.** Disponível em 19.01.2011 no seguinte link: [http://www.lfg.com.br/public\\_html/article.php?story=20110118231013562&mode=print](http://www.lfg.com.br/public_html/article.php?story=20110118231013562&mode=print). Acesso em: 06.04.2012.

SENRA, J. B. **Legislação e política nacional de recursos hídricos.** Disponível em: [http://www.upf.br/coaju/download/Dr\\_Joao\\_Bosco\\_Senra.pdf](http://www.upf.br/coaju/download/Dr_Joao_Bosco_Senra.pdf) . Acesso em 06.04.2012.





# Acc4th INTERNATIONAL WORKSHOP ADVANCES IN CLEANER PRODUCTION

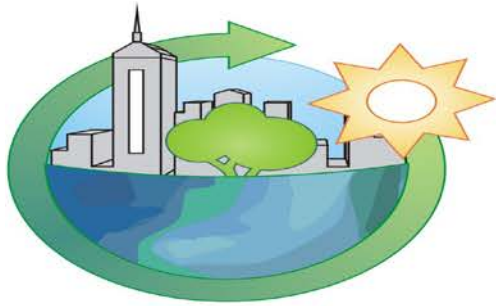
“INTEGRATING CLEANER PRODUCTION INTO SUSTAINABILITY STRATEGIES”

## REFERÊNCIAS CONSULTADAS

SIRVINSKAS, L. P. **Manual de direito ambiental**. 4 ed. – São Paulo: Saraiva, 2006.

VILARES, L. F. **O poder normativo do CONAMA**. *In*: Rev. Jur., Brasília, v. 10, n. 90, Ed. Esp., p.01-11, abr./maio, 2008 [www.planalto.gov.br/revistajuridica](http://www.planalto.gov.br/revistajuridica). Disponível em: [http://www.mpes.gov.br/anexos/centros\\_apoio/arquivos/10\\_2098165158102008\\_Luiz%20Fernando%20Villares%20-%20O%20poder%20normativo%20do%20CONAMA.pdf](http://www.mpes.gov.br/anexos/centros_apoio/arquivos/10_2098165158102008_Luiz%20Fernando%20Villares%20-%20O%20poder%20normativo%20do%20CONAMA.pdf). Acesso em 06.04.2012.

São Paulo - Brazil - May - 22<sup>nd</sup> to 24<sup>th</sup> - 2013



# Acc4th INTERNATIONAL WORKSHOP ADVANCES IN CLEANER PRODUCTION

“INTEGRATING CLEANER PRODUCTION INTO SUSTAINABILITY STRATEGIES”

**GRATO !**

**Luiz César Ribas**