

Reforma da regulação ambiental: Estudo de caso da adoção da responsabilidade pós-consumo na política estadual de resíduos em São Paulo

RIBEIRO, F.M. ^a ; KRUGLIANSKAS, I. ^b

a. Pesquisador do PROGESA/ USP-Universidade de São Paulo, São Paulo

b. Professor Titular da FEA/ USP- Universidade de São Paulo, São Paulo

Introdução

Regulação : *“conjunto diverso de instrumentos pelos quais governos especificam requisitos para empresas e cidadãos”* (JACOBZONE, CHOI e MIGUET, 2007)

- Regulação ambiental tradicional:
 - Trouxe grandes avanços;
 - Mas têm limites para lidar com os desafios socioambientais contemporâneos;
- Existem diversas propostas de “reforma”, que supere estes limites:
 - Várias instituições têm propostas – e mesmo diferentes, estas convergem;

Contexto da Pesquisa

- Percepção do pesquisador:

Nos últimos anos tem havido no Estado de São Paulo um esforço de reforma na regulação ambiental industrial, muito pouco estudado neste contexto.

- Artigo é parte de pesquisa mais ampla (Dr.)

- Superar lacuna de estudos acadêmicos sobre ações de reforma regulatória;
- Identificou orientações de reforma e aplicou a três estudos de caso de SP:
 - Fomento à Produção mais Limpa (P+L) pela CETESB;
 - Introdução da Licença de Operação Renovável no Estado de São Paulo; e
 - Adoção da Responsabilidade Pós-Consumo na Política Est. de Resíduos Sólidos;

Metodologia

- Critério de análise: a partir da consolidação das características

Uma regulação ambiental adequada aos desafios contemporâneos deve ser:

- | | |
|-------------------------|--------------------------------------|
| 1. participativa | 8. rigorosa no <i>enforcement</i> |
| 2. descentralizada | 9. baseada em desempenho |
| 3. flexível | 10. planejada e gradual |
| 4. simples e clara | 11. suportada por recursos adequados |
| 5. preventiva | 12. mensurada e comunicada |
| 6. indutora da inovação | 13. reflexiva |
| 7. multi-instrumental | |

- Estudos de Caso:
 - Pesquisa documental;
 - Entrevista junto a atores-chave;
 - Participação do entrevistado no programa;
 - Principais características de qualidade do programa;
 - Influência das características no comportamento dos regulados e/ou da CETESB; e
 - Sugestões para aprimoramento do programa

Apresentação do Caso

- RPC: responsabilidade dos fabricantes, distribuidores ou importadores pela gestão de resíduos associados aos produtos após seu consumo;
- Exigência das PNRS e PERS – Acordo Setorial ou Termo Compromisso;
- São Paulo optou por estabelecer Termos de Compromisso, negociados com setores;
- Resolução SMA 38/11: solicita propostas (formato inovador)
 - 199 propostas, representando mais de 2 mil CNPJ s;
 - Até o momento, 11 Termos Assinados:

Data e Local do Evento	Setor
28 de fevereiro de 2012 / Palácio dos bandeirantes	Embalagens de produtos de higiene pessoal, perfumaria, cosméticos.
	Embalagens de produtos de limpeza e afins
	Pilhas e Baterias
	Embalagens de agrotóxico
	Embalagens de óleo lubrificante automotivo
05 de junho de 2012 / Palácio dos Bandeirantes	Telefonia Celular (subgrupo de <u>eletro-eletrônicos</u>)
	Óleo lubrificante automotivo
	Óleo comestível (com uma empresa apenas)
	Pneus
20 de dezembro de 2012/ Secretaria do Meio Ambiente	Filtro de óleo lubrificante automotivo
	Baterias automotivas
	Óleo comestível (com associação empresarial)

Percepção dos Atores sobre o Caso

- Principais características identificadas:
 - Ser participativa;
 - Ser descentralizada;
 - Ser flexível;
 - Ser simples e clara;
 - Ser multi-instrumental; e
 - Ser planejada e gradual.
- Influência no comportamento dos atores:
 - Forte efeito nos regulados- reação de estranhamento pela abertura;
 - Percepção de que “*negociação funciona*”;
 - Internalização no órgão ambiental ainda não ocorreu -esperar para ver como será internalizada;

Percepção dos Atores sobre o Caso

- Propostas de melhoria:
 - Melhorar a governança do processo;
 - Melhorar a definição das regras;
 - Ampliar os instrumentos em uso;
 - Fortalecer o enforcement;
 - Desenvolver ferramentas de gestão da informação;
 - Comunicar melhor a regulação; e
 - Adequar os recursos humanos.



Análise dos Resultados

- Principal característica é participação de forma inovadora;
- Traz gradualidade para aplicação de nova exigência legal;
- Negociação trouxe mudança de comportamento dos regulados;
- Introdução de novo instrumento (Termos de Compromisso);
- Mostra importância da comunicação e de órgão ambiental forte;

- É apenas o começo do processo– muitas definições ainda nos próximos passos;
 - Ex: financiamento, revisão tributária, participação outros atores, etc;
- Não se aplica a todos os casos/ setores/ empresas;



Conclusões

- O programa contém diversas características de qualidade regulatória, mas ainda não se têm completa certeza de que estas serão de fato efetivadas;
- A incorporação das características parece ter tido significativa influência no comportamento dos regulados - evidenciando o sucesso da estratégia; e
- A maior parte das sugestões apresentadas pelos entrevistados já está prevista no desenho da estratégia. Cabe assegurar a continuidade das ações.